

Las Farmacias y Pobreza

Jorge Hermann Anguita

Hermann Consultores

Julio del 2018

Av. Luis Thayer Ojeda 157 oficina 304

Providencia – Santiago

www.hermann.cl

1) Introducción

En el informe se analiza el número de farmacias a lo largo del país desde un punto de vista socioeconómico, utilizando datos de la encuesta Casen 2015, Censo 2017 y registros administrativos del Ministerio de Salud para abril del 2018. Este es una actualización del informe “Relación entre Cantidad de Farmacias y Pobreza” de la División de Estudios del Ministerio de Economía publicado en marzo del 2013, oportunidad en que el autor de este informe era el jefe superior de dicha división.

Básicamente, se encuentra que existe un acceso desigual a los medicamento en el país. A medida que aumenta el nivel de ingreso, disminuye el número de habitantes por farmacia. También, a medida que aumenta la tasa de pobreza, aumenta el número habitantes por farmacia. A su vez, no existen farmacias privadas en 89 comunas, cifra que disminuye a 59 cuando se incluyen los almacenes farmacéuticos y farmacias populares. Es evidente, la iniquidad en el acceso a los medicamentos para la población que se encuentra en comunas pobres, alejadas y con baja población.

Adicionalmente, Chile presenta una cifra deficiente a nivel internacional. En la OCDE existen 24,4 farmacias por cada 100 mil habitantes, superior al caso chileno con un valor de 16,8 en el 2015.

Finalmente, el proyecto de ley fármacos II que permite la venta de medicamentos sin receta en establecimientos comerciales es una excelente iniciativa del gobierno, que mejora el acceso a los medicamentos para los hogares más vulnerables del país.

2) Las farmacias en cifras

i) Definición por tipo de farmacias

En la legislación de salud se define a las farmacias como centros de salud, que realizan acciones sanitarias y contribuyen a garantizar el uso racional de los medicamentos en la atención de salud. Este tipo de establecimientos son dirigidos por un químico farmacéutico para cumplir el rol sanitario.

A su vez, las farmacias populares son establecimientos municipales donde la primera fue inaugurada por la Municipalidad de Recoleta en septiembre del 2015. Este modelo de farmacia lo que busca es mejorar el acceso a medicamentos a precios bajos para los habitantes de la comuna, principalmente adultos mayores.

También, existen los almacenes farmacéuticos que son establecimientos que pueden comercializar algunos medicamentos en comunas sin farmacias o en localidades alejadas bajo la supervisión de un práctico en farmacia.

Por último, las farmacias móviles son una la forma de llevar medicamentos de primera necesidad a las localidades que no tienen un acceso a éstos. En las regiones de Arica-Parinacota y Tarapacá comparten una farmacia móvil que cubre cuatro comunas (Camarones, Putre, Colchane y Huara). En la región del Bío-Bío y la región de La Araucanía comparten una farmacia móvil que cubre seis comunas (Contulmo, Melipeuco, Perquenco, Teodoro Schmidt, Ercilla y Los Sauces).

ii) Farmacias por tipos

En relación a las cifras, en Chile existen 3.428 farmacias en abril del 2018 según información obtenida por el sistema de transparencia del Ministerio de Salud. Dentro del total, se encuentra que un 94% son del tipo privadas, 4,3% son populares, 1,6% son almacenes farmacéuticos y 0,1% son móviles, ver tabla 1.

Tabla 1: Establecimientos Farmacéuticos por tipo, abril 2018

Tipo	Número	% sobre el total
Farmacias Privadas	3.224	94,0%
Farmacias Populares	147	4,3%
Almacenes Farmacéuticos	55	1,6%
Farmacias Móviles	2	0,1%
Total	3.428	100,0%

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Salud.

iii) Farmacias por regiones

A nivel regional, se observa que la mayoría de las farmacias se ubican en la región Metropolitana con 1.577 establecimientos, igual al 46% del total. Le siguen, la región de Valparaíso con 388 unidades, que representan el 11,3% del total y Bío-Bío con 340,2 farmacias, equivalente al 9,9% del total, ver tabla 2.

Tabla 2: Establecimientos Farmacéuticos por región, abril 2018

Región	Privadas	Populares	Almacenes	Móviles	Total	% sobre el total
Arica	39	1	0	0,5	40,5	1,2%
Tarapacá	60	3	1	0,5	64,5	1,9%
Antofagasta	114	2	6	0	122	3,6%
Atacama	49	2	0	0	51	1,5%
Coquimbo	117	6	6	0	129	3,8%
Valparaíso	367	18	3	0	388	11,3%
Metropolitana	1.535	42	0	0	1.577	46,0%
O'Higgins	146	9	0	0	155	4,5%
Maule	164	10	4	0	178	5,2%
Bio-Bío	307	27	6	0,2	340,2	9,9%
Araucanía	122	10	19	0,8	151,8	4,4%
Los Ríos	47	4	3	0	54	1,6%
Los Lagos	122	11	5	0	138	4,0%
Aysén	10	1	2	0	13	0,4%
Magallanes	25	1	0	0	26	0,8%
Total	3.224	147	55	2	3.428	100%

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Salud.

Una forma de comprender de mejor forma cuan asequible son las farmacias para la población en cada región, es observar la cantidad de habitantes por farmacia. Por ejemplo, la región Metropolitana tiene la menor cifra con 4.634 habitantes por farmacia privada o 4.510 habitantes por todos los tipos de farmacias, seguido por la Región de Valparaíso con 4.948 habitantes por farmacia privadas y 4.680 en el caso de todos los formatos de farmacias.

Por el contrario, en las regiones donde menos se ubican las farmacias son Aysén con 10.316 habitantes por farmacias privadas y 7.935 habitantes por todos los tipos de establecimientos, seguido por Los Ríos con 8.188 habitantes por farmacia privada y la Araucanía con 7.846 habitantes por farmacia.

Es evidente, que las regiones más ricas del país, que son la Metropolitana y Antofagasta, existe el menor número de habitantes por farmacias.

Tabla 3: Habitantes por farmacia por región, abril 2018

Región	Privadas	Todos los tipos
Arica	5.797	5.582
Tarapacá	5.509	5.125
Antofagasta	5.329	4.980
Atacama	5.840	5.611
Coquimbo	6.475	5.873
Valparaíso	4.948	4.680
Metropolitana	4.634	4.510
O'Higgins	6.264	5.900
Maule	6.372	5.871
Bio-Bío	6.637	5.989
Araucanía	7.846	6.306
Los Ríos	8.188	7.127
Los Lagos	6.793	6.005
Aysén	10.316	7.935
Magallanes	6.661	6.405
Total	5.451	5.127

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Salud.

iv) Farmacias por comunas

En el país existen 89 comunas que no tienen farmacias privadas, igual al 25,7% del total, las cuales se encuentran principalmente en zonas alejadas y con baja población. Dicha cifra baja a 59 comunas, equivalente al 17,1% del total, que no tienen ningún tipo de farmacia (privada, popular o almacén).

Las farmacias suelen ubicarse en los grandes centros urbanos y comercializan no sólo medicamentos, sino que también otros productos. Además, las comunas que no cuenta con farmacias, aunque en éstas exista una baja densidad poblacional, no es razón para estar excluidos del acceso a medicamentos debido a una regulación que implica mayores costos para los establecimientos.

Destacar el caso de las regiones extremas del país, en Arica y Parinacota un 75% de las comunas no tienen farmacias de algún tipo y en Magallanes un 72,7% de la comunas no presentan farmacias, cuya razón es la existencia de localidades alejadas y poco pobladas. Igualmente, la región de Tarapacá y Aysén tiene un 42,9% y 50% de comunas sin farmacias.

Por el contrario, el 1,9% de las comunas de la Región Metropolitana no tiene farmacias y un 3,3% de las comunas en el caso del Maule. En el anexo 1 se presentan las comunas sin farmacias en el país.

Tabla 4: Comunas sin farmacia por región

Región	Número de comunas	Comunas sin farmacias privadas	%	Comunas sin todos tipos de farmacias*	%
Arica	4	3	75,0%	3	75,0%
Tarapacá	7	3	42,9%	3	42,9%
Antofagasta	9	3	33,3%	2	22,2%
Atacama	9	2	22,2%	2	22,2%
Coquimbo	15	6	40,0%	3	20,0%
Valparaíso	38	4	10,5%	2	5,3%
Metropolitana	52	2	3,8%	1	1,9%
O'Higgins	33	10	30,3%	8	24,2%
Maule	30	2	6,7%	1	3,3%
Bio-Bío	54	18	33,3%	11	20,4%
Araucanía	32	12	37,5%	3	9,4%
Los Ríos	12	2	16,7%	1	8,3%
Los Lagos	30	8	26,7%	6	20,0%
Aysén	10	6	60,0%	5	50,0%
Magallanes	11	8	72,7%	8	72,7%
Total general	346	89	25,7%	59	17,1%

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Salud.

*Nota: Farmacias privadas, populares y almacenes farmacéuticos, excluye las farmacias móviles

3) Las farmacias y la pobreza

En el análisis sobre la relación entre pobreza regional y el número de farmacias privadas se utilizan datos de la encuesta Casen 2015, Censo 2017 y registros administrativos del Ministerio de Salud para abril del 2018.

A partir de las comunas, se observa que existe una relación positiva entre habitantes por farmacias privadas y tasa de pobreza con una correlación del 0,33. Es decir, a medida que hay mayor pobreza en una comuna, mayor es el número de habitantes por farmacia privada en la comuna. El gráfico 1 presenta la relación entre pobreza y habitantes por farmacia.

Gráfico 1: Relación entre pobreza comunal y habitantes por farmacia privadas

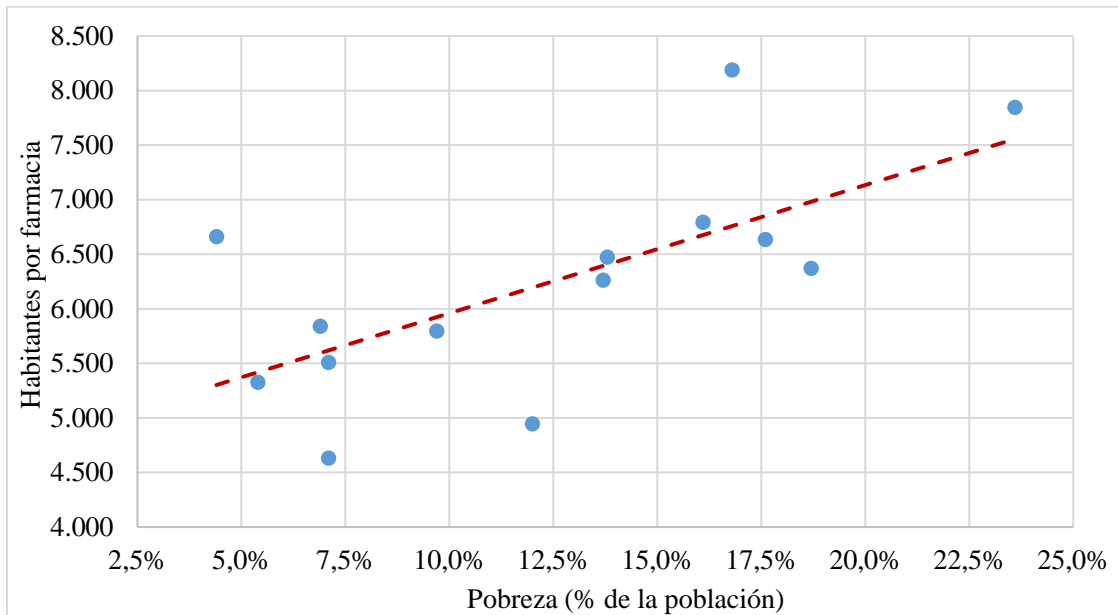


Fuente: Elaboración propia en base a encuesta Casen 2015, INE y Ministerio de Salud.

A nivel regional, en el análisis se ha excluido la región de Aysén donde la menor cantidad de farmacias se explica principalmente por la baja densidad territorial y la baja población de los centros urbanos. Si bien esto ocurre en todas las regiones extremas del país, el caso de Aysén es particularmente significativo, ya que aun teniendo una menor pobreza, es la región con menores habitantes del país con 103.158 personas en el 2017.

Utilizando catorce regiones del país se encuentra una correlación de 0,67 entre la tasa de pobreza y el número de habitantes por farmacia privada en cada región. Es decir, a medida que hay mayor pobreza en una región, la cantidad de personas que deben residir en ella debe ser mayor para la existencia de nuevas farmacias. El gráfico 2 presenta la relación entre pobreza y habitantes por farmacia privada.

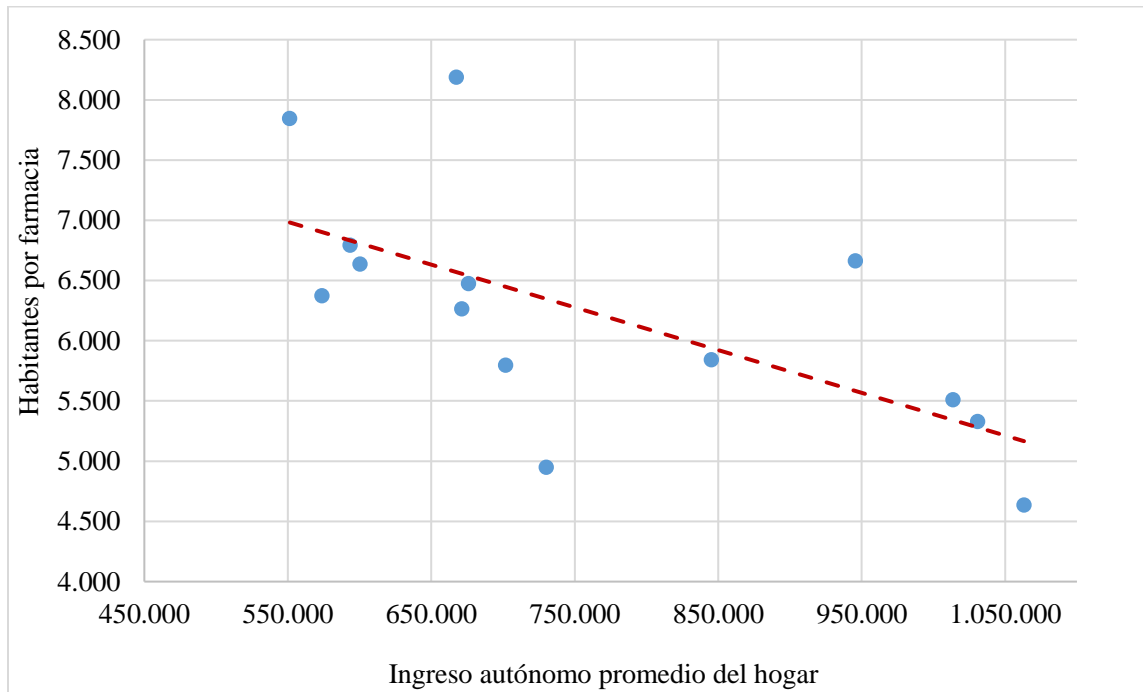
Gráfico 2: Relación entre pobreza regional y habitantes por farmacia privada



Fuente: Elaboración propia en base a encuesta Casen 2015, INE y Ministerio de Salud.

Por otro lado, la correlación entre el número de habitantes y el ingreso promedio de los hogares es $-0,64$, lo cual muestra que a medida que hay un mayor poder adquisitivo, disminuye el número de habitantes que se requieren para colocar una farmacia.

Gráfico 3: Relación entre Ingreso de los hogares y habitantes por farmacia privada



Fuente: Elaboración propia en base a encuesta Casen 2015, INE y Ministerio de Salud.

4) Comparación internacional

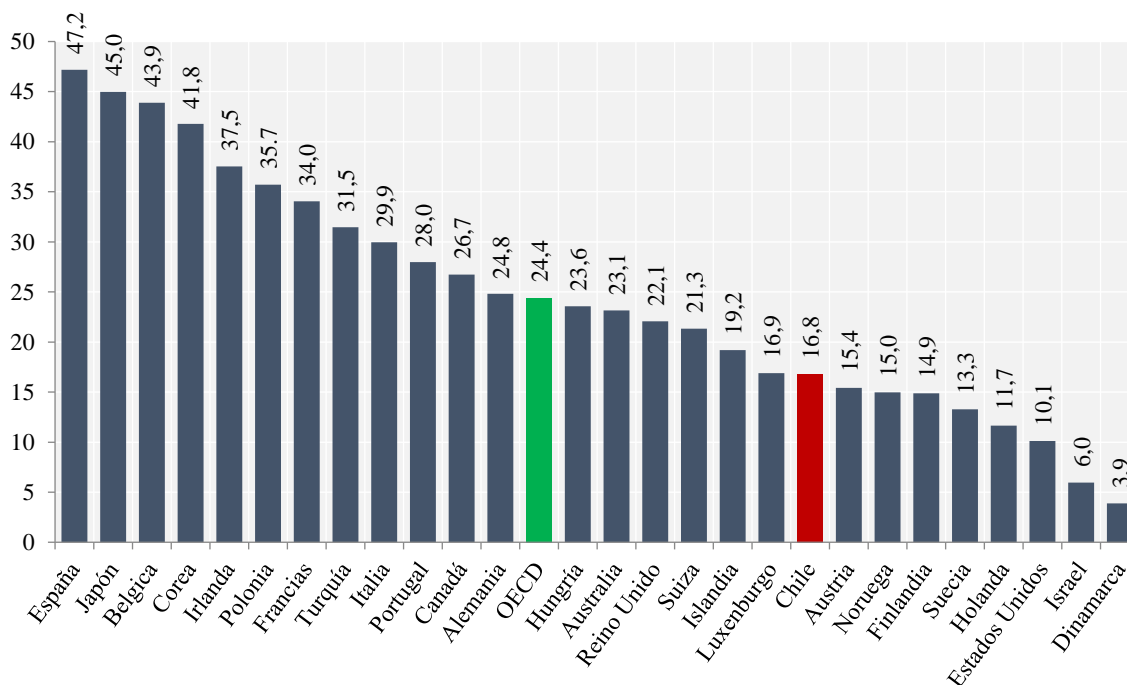
A nivel internacional, la cantidad de farmacias por cada 100 mil habitantes que hay en nuestro país es inferior a lo observado en la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) en el 2015.

Por ejemplo, España tiene la mayor cantidad de farmacias por cada 100 mil habitantes con 47,2, seguido por Japón con 45. En contraste, Dinamarca e Israel tienen el menor número de farmacias por cada 100 mil habitantes con 3,9 y 6,0, respectivamente.

En el caso de Chile se encuentra que existen 16,8 farmacias por cada 100 mil habitantes, inferior al promedio de la OCDE con 24,4. Es decir, para alcanzar la cifra de la OCDE se necesita que el número de farmacias en Chile aumente desde 2.950 a 4.290 en el 2015, igual a 1.341 establecimientos.

Si bien es cierto, en abril del 2018 existe un mayor número de farmacias contabilizadas en el país en comparación al 2015, la relación continua siendo deficiente con 19,5 farmacias por cada 100 mil habitantes, lo que sigue mostrando una cantidad de establecimientos muy inferior a los que se encuentran en otros países de la OCDE.

Gráfico 4: Farmacias por cada 100.000 habitantes, 2015



Fuente: Elaboración propia en base a OCDE.

5) Conclusiones

En el informe se muestra la existencia de una relación positiva entre pobreza y número de habitantes por farmacias, la que es una fuente de desigualdad en el país. A mayor tasa de pobreza, aumenta el número de habitantes por farmacia; y a mayor ingreso promedio de los hogares, disminuye el número de habitantes por farmacia. Esto muestra que las farmacias se ubican preferentemente en zonas de baja pobreza y mayor poder adquisitivo.

Por último, como una forma de corregir estas distorsiones en el mercado de medicamentos y aumentar la disponibilidad al público, surge la iniciativa legal que autoriza la venta de medicamentos que tengan la condición de venta directa en establecimientos comerciales. La indicación del gobierno en la ley de fármacos II en discusión parlamentaria, permitirá la venta de medicamentos de uso común y de bajo riesgo toxicológico en el comercio establecido, lo cual mejorará el acceso a este tipo de medicamentos para los habitantes más vulnerables del país.

Anexo 1

Comunas sin farmacias privadas, populares o almacenes farmacéuticos en abril del 2018

Región	Comuna
Arica y Parinacota	Camarones
Arica y Parinacota	General Lagos
Arica y Parinacota	Putre
Tarapacá	Camiña
Tarapacá	Colchane
Tarapacá	Huara
Antofagasta	Ollagüe
Antofagasta	Sierra Gorda
Atacama	Alto del Carmen
Atacama	Freirina
Coquimbo	Canela
Coquimbo	Paiguano
Coquimbo	Río Hurtado
Valparaíso	Calle Larga
Valparaíso	Panquehue
Metropolitana	San Pedro
O'Higgins	Codegua
O'Higgins	Coinco
O'Higgins	La Estrella
O'Higgins	Malloa

O'Higgins	Olivar
O'Higgins	Palmilla
O'Higgins	Paredones
O'Higgins	Pumanque
Maule	Vichuquén
Bio-Bío	Alto Biobío
Bio-Bío	Antuco
Bio-Bío	Cobquecura
Bio-Bío	Contulmo
Bio-Bío	Ninhue
Bio-Bío	Pemuco
Bio-Bío	Portezuelo
Bio-Bío	Ránquil
Bio-Bío	San Fabián
Bio-Bío	San Nicolás
Bio-Bío	Treguaco
Araucanía	Ercilla
Araucanía	Los Sauces
Araucanía	Melipeuco
Los Ríos	Corral
Los Lagos	Chaitén
Los Lagos	Cochamó
Los Lagos	Curaco de Velez
Los Lagos	Palena
Los Lagos	Puerto Octay
Los Lagos	San Juan de la Costa
Aysén	Guaitecas
Aysén	Lago Verde
Aysén	O'Higgins
Aysén	Río Ibáñez
Aysén	Tortel
Magallanes	Antártica
Magallanes	Cabo de Hornos
Magallanes	Laguna Blanca
Magallanes	Primavera
Magallanes	Río Verde
Magallanes	San Gregorio
Magallanes	Timaukel
Magallanes	Torres del Paine

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Salud.